

Uchwała Nr V/172/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 25 lipca 2011 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Trzebnica obligacji o łącznej wartości nominalnej 5.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określono w uchwale Nr X/81/11 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 22 czerwca 2011 roku.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości wykupu przez Gminę Trzebnica obligacji o łącznej wartości nominalnej 5.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określono w uchwale X/81/11 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 22 czerwca 2011 roku.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały Nr IV/12/10 Rady Gminy w Trzebnicy z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na rok 2011 wraz z uchwałami zmieniającymi budżet,
2. Uchwały Nr IV/13/10 Rady Gminy w Trzebnicy z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebnica wraz z uchwałami zmieniającymi,
3. Uchwały Nr X/81/11 Rady Gminy w Trzebnicy z dnia 22 czerwca 2011 r. w sprawie emisji obligacji,
4. Sprawozdań z realizacji budżetu za lata 2009 i 2010 oraz I kwartał 2011 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

Gmina Trzebnica w 2009 roku uzyskała dochody w wysokości 56.772.082 zł, w tym majątkowe 11.019.182 zł i wykonała wydatki w wysokości 68.689.109 zł, w tym majątkowe 27.946.528 zł; deficyt budżetu w wysokości 11.917.027 zł sfinansowano

przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych oraz środkami z rozliczeń lat ubiegłych.

W 2010 r. z realizacji budżetu Gmina uzyskała dochody w wysokości 68.226.983 zł, w tym majątkowe 20.451.247 zł i wykonała wydatki w wysokości 77.232.909 zł, w tym majątkowe 34.334.769 zł; deficyt budżetu w wysokości 9.005.926 zł, sfinansowano przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, emisji obligacji oraz nadwyżką środków z lat ubiegłych.

Analiza wykonania budżetu w latach 2009 i 2010 informuje, że wzrostowi poziomu dochodów ogółem o 20,2%, w tym dochodów majątkowych o 85,6% towarzyszył wzrost wydatków o 12,4%, w tym wydatków majątkowych o 22,9%; udział dochodów majątkowych w dochodach ogółem wzrósł z 19,4% w 2009 r. do 30% w 2010 r., udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem wzrósł z 40,7% do 44,5%; (w obu latach budżetowych Gmina uzyskała nadwyżkę operacyjną na poziomie 5 mln zł). Zadłużenie Gminy w tych latach wzrosło o 19.265.345 zł i na koniec 2010 r. wyniosło 30.664.545 zł, co stanowiło 44,9% wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na 2011 rok zaplanowano dochody w wysokości 70.379.798 zł, w tym dochody majątkowe 17.828.565 zł i wydatki w wysokości 74.794.522 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 28.113.136 zł; źródła finansowania deficytu w wysokości 4.414.724 zł i przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji (w łącznej kwocie 4.164.545 zł) określono w przychodach z tytułu przedmiotowej emisji o łącznej wartości nominalnej 5.000.000, pożyczki w wysokości 579.269 zł oraz w nadwyżce środków z lat ubiegłych w wysokości 3.000.000 zł.

W I kwartale 2011 r. Gmina wykonała dochody w wysokości 17.028.270 zł (25,3% planowanych wielkości) i wydatki w wysokości 14.931.427 zł, w tym majątkowe 3.184.838 zł (odpowiednio 22,4% i 14,9% planowanych).

Z uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebnica zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2011 – 2022 wynika, że zadłużenie Gminy w tym roku budżetowym wzrośnie o 1.414.724 zł i na koniec 2011 r. wyniesie 32.079.269 zł, co stanowi 45,6% planowanych dochodów ogółem. W 2012 r. wskaźnik ten wzrośnie do 50,1%, a w 2013 r. obniży się do 45% planowanych dochodów, co wskazuje że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający Izby uchwałą Nr V/25/2011 z dnia 10 lutego 2011 r. wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu, w tym planowanej na koniec 2011 r. w wysokości 28.227.347 zł.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2011 roku i w kolejnych latach rat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji wraz z należnymi w danym roku odsetkami nie przekracza 10% dochodów planowanych na poszczególne lata, co wskazuje, że w latach 2011 - 2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W latach 2014 - 2022 przy uwzględnieniu wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wskaźnik spłaty zobowiązań i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekracza relacji określonej w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a wykup obligacji nie będzie stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Trzebnica.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Rudlo