

**Uchwała Nr V/200/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 15 września 2011 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Gminy Trzebnica informacji o**  
**przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku**

*Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o przedłożonej przez Burmistrza Gminy Trzebnica informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 r.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2011 r. oraz w przedłożonej 31 sierpnia 2011 r. przez Burmistrza informacji z wykonania budżetu Gminy Trzebnica za I półrocze 2011 roku.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za I półrocze 2011 roku, Skład Orzekający stwierdził, ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2011 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1) Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy podjętych do dnia 30 czerwca 2011 roku.

2) Dane liczbowe obrazujące realizację budżetu są zgodne z danymi wykazanymi w

sprawozdaniach budżetowych przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.

3) W I półroczu 2011 roku wykonane dochody budżetowe wyniosły 32.442.773,33 zł (48,02% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 27.014.992,18 zł (51,51% planu), a dochody majątkowe w kwocie 5.427.781,15 zł (35,90% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 1.223.933,72 zł (25,63% planu). Natomiast wydatki budżetowe wykonano w kwocie 30.877.969,18 zł (42,90% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 23.325.309,29 zł (49,81% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 7.552.659,89 zł (30,03% planu).

4) Budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 1.564.804,15 zł przy planowanym na 2011 rok deficycie w kwocie 4.414.724 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, jest dodatni i wynosi 3.689.682,89 zł, przy planowanej jego wysokości w 2011 roku w kwocie 5.618.650 zł.

5) Według stanu na 30 czerwca 2011 roku dług Gminy wyniósł ogółem 30.127.675,90 zł (w tym zobowiązania wymagalne 2.019,43 zł), a po wyłączeniach ustawowych 28.002.019,43 zł. Łączna kwota długu stanowi 44,59% planowanych rocznych dochodów budżetowych, a po uwzględnieniu wyłączeń 41,45% i mieści się ona w granicy określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 60% tych dochodów. Natomiast łączna kwota środków przeznaczonych w I półroczu 2011 roku na obsługę długu – bez wyłączeń – wynosi 1.791.247,90 zł, co stanowi 2,65% planowanych dochodów (relacja, o której mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych) oraz 5,52% dochodów wykonanych w I półroczu 2011 roku. Po dokonanych wyłączeniach ustawowych wskaźniki wynoszą odpowiednio: 1,91% i 3,98%.

6) Przedstawiona informacja o wykonaniu budżetu za I półrocze została sporządzona zgodnie z wymogami określonymi przez Radę Miejską w Trzebnicy w uchwale nr X/82/11 z 22 czerwca 2011 roku w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Trzebnica za I półrocze. W informacji opisowej omówiono wykonanie budżetu, w tym wykonanie planu dochodów i wydatków.

7) W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).

Stwierdzono natomiast zapłatę odsetek sklasyfikowanych w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami”, §4560 (odsetki od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości) w kwocie 266.529,55 zł. W informacji opisowej z wykonania budżetu nie wyjaśniono okoliczności poniesienia ww. wydatku. Zdaniem Składu Orzekającego powyższe może wskazywać na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, określone w art. 9 ustawy z 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie

dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm.).

III. Na podstawie art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w terminie do 31 sierpnia przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, oprócz informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, także informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych osób prawnych należących do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 265 pkt 1 tej ustawy. Burmistrz Trzebnicy przedstawił informacje o przebiegu wykonania planów finansowych za I półrocze 2011 r. Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Trzebnicy i Zespołu Placówek Kultury w Trzebnicy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych osób prawnych nie spełniają wymagań określonych w art. 266 ust. 1 pkt 3 upf – powinny zostać sporządzone przez podmioty, których te informacje dotyczą.

Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze przedstawiono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawiona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, stosownie do art. 266 ust. 2 upf powinna zostać sporządzona w formie i zakresie ustalonym przez organ stanowiący gminy – Rada Miejska w Trzebnicy uchwały w tej sprawie nie podjęła.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz przedłożonych informacji postanowił wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Budzio