

Uchwała Nr V/36/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr XXX/314/12 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2013 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło – przewodnicząca;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr XXX/314/12 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2013 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Trzebnica na 2013 rok Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 63.323.773 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 57.064.064 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.259.709 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 68.572.813 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 54.502.962 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.069.851 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 5.249.040 zł, a jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody ze środków pochodzących z tytułu emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 8.249.040 zł pochodzące z zaciągniętych pożyczek w kwocie 1.999.040 zł oraz sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 6.250.000 zł.
5. Rozchody budżetu w wysokości 3.000.000 zł z tytułu wykupu papierów wartościowych w kwocie 3.000.000 zł. Planowany w 2013 roku deficyt budżetu (5.249.040 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (57.064.064 zł) są wyższe od wydatków bieżących (54.502.962 zł), a wydatki majątkowe (14.069.851 zł) wyższe od dochodów majątkowych (6.259.709 zł).

W § 3 uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ufp.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2013 – 2026. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2013 roku kwota długu wynosi 36.249.040 zł, co stanowi 57,24% planowanych dochodów ogółem. Planowany w 2013 roku wykup papierów wartościowych w kwocie 3.000.000 zł powiększony o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 2.437.707 zł stanowią 8,59% planowanych dochodów.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2026), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2013 przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Budło