

**Uchwała Nr V/70/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 1 kwietnia 2014 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Trzebnica obligacji o łącznej wartości nominalnej 6.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miejska w Trzebnicy w uchwale nr XLIV/492/14 z dnia 27 lutego 2014 roku.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło – przewodnicząca;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

**o możliwości wykupu przez Gminę Trzebnica w latach 2021–2026 obligacji o łącznej wartości nominalnej 6.000.000 zł, które zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XLIV/492/14 z dnia 27 lutego 2014 r. wyemitowane będą w 2014 r. w wysokości 3.000.000 zł i w 2015 r. w wysokości 3.000.000 zł z przeznaczeniem na spłatę długu.**

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały Nr XLII/476/13 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2014 rok wraz ze zmianami.
2. Uchwały Nr XLII/475/13 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebnica na rok 2014 i lata następne wraz ze zmianami.
3. Uchwały Nr XLIV/492/14 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych.
4. Sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Trzebnica za lata 2012 i 2013.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

Gmina Trzebnica zrealizowała w 2013 r. dochody w wysokości 70.804.568 zł, w tym majątkowe 9.996.486 zł (odpowiednio 103,0 % i 106,2% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 69.948.576 zł, w tym majątkowe 15.666.039 zł (odpowiednio 93,9% i 93,3% planowanych); rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 855.992 zł przy planowanym deficycie w wysokości 5.750.000 zł. Wykonane dochody były o 9.131.255 zł (14,8%) wyższe od wykonanych w 2012 r., a wydatki wyższe o 8.794.362 zł (14,4%), w tym majątkowe wyższe o 5.734.851 zł (57,7%). W obu latach realizacji budżetu uzyskano nadwyżkę operacyjną, w 2013 r. w wysokości 6.525.545 zł, a w 2012 r. w wysokości 316.282 zł. Zadłużenie Gminy w 2013 r. wzrosło o 5.904.046 zł i na koniec roku wyniosło 36.904.587 zł (w tym zobowiązania wymagalne 154.587 zł), co stanowiło 52,1% (50,6% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na rok 2014 ustalono dochody w wysokości 68.802.983 zł, w tym majątkowe 7.483.344 zł i wydatki w wysokości 72.312.983 zł, w tym majątkowe 13.887.737 zł; źródła finansowania planowanego deficytu w wysokości 3.510.000 zł oraz przypadających do wykupu obligacji w kwocie 3.000.000 zł określono w przychodach z tytułu emisji obligacji o wartości

...nalnej 3.000.000 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu w wysokości 3.510.000 zł. Sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2013 potwierdzają posiadanie wolnych środków pieniężnych w kwotach wyższych niż wskazane w finansowaniu budżetu na rok 2014.

Z uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebnica, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2014–2027 wynika, że zadłużenie Gminy na koniec lat 2014 i 2015 wyniesie 36.750.000 zł, co stanowi odpowiednio 53,41% i 53,64% planowanych dochodów ogółem. Począwszy od roku 2016 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Trzebnica (uchwała Nr V/13/2014 z dnia 20 stycznia 2014 r.).

Łączna kwota, przypadających do spłaty w roku 2014 rat pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami wynosi 5.202.379 zł, co stanowi 7,56% planowanych dochodów, a w latach 2015-2027 kształtuje się w granicach do 7,8% planowanych dochodów (2018 r.) i w żadnym z lat nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z realizacji budżetu w latach 2011–2013 wynika zdolność spłaty zobowiązań przez Gminę Trzebnica na poziomie 13,50% wykonanych dochodów, w tym w związku z uzyskaniem w 2013 r. wskaźnika jednorocznego na poziomie powyżej 20% wykonanych dochodów, natomiast w kolejnych latach zakłada się utrzymanie wskaźnika zdolności spłaty na poziomie 10% dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie przez Gminę Trzebnica zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Budzio