

**Uchwała Nr V/224/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 grudnia 2016 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Trzebnicy projekcie uchwały**  
**budżetowej Gminy Trzebnica na rok 2017**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. , poz. 1870) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziejka – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego.

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Trzebnicy projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzebnica na rok 2017

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2016 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Trzebnica na rok 2017 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok sporządzony został, co do zasady, zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych z zastrzeżeniem wskazanych poniżej uwag.

Planowane kwoty wpływów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska przewidziane w rozdziale 90019 § 0690 odzwierciedlone zarówno w

planie dochodów (tabela nr 1) i w planie dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną w 2017 roku (tabela nr 7) nie są ze sobą tożsame. W tabeli nr 1 przyjęto w opisanym zakresie kwotę 56.443,00, a w tabeli nr 7 kwotę 45.000,00 zł.

W sposób nieprawidłowy zastosowano klasyfikację budżetową w odniesieniu do dochodów ujętych w rozdziałach: 80103, 80104 i 80106. Dochody z tytułu pokrycia kosztów wychowania przedszkolnego dzieci należących do innych gminy powinny być klasyfikowane w § 0830 (wpływy z usług) lub § 2310 (dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego), a nie jak przyjęto w § 2900 (wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin lub związków powiatów na dofinansowanie zadań bieżących).

Wskazuje się brak spójności w zakresie wysokości kwot dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej pomiędzy § 8 części normatywnej projektu uchwały (21.457.704,00 zł) a wielkością wynikającą z tabeli nr 1 - plan dochodów budżetu na 2017 r. (21.462.356,00 zł - sumy kwot § 2010 i 2060).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Trzebnicy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Ewa Guźto*