

**Uchwała Nr V/225/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 grudnia 2016 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Trzebnica przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Trzebnica**  
**na 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz.1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziejka – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego.

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebnica przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Trzebnica na 2017 rok.

**Uzasadnienie**

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminie: wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 18 listopada 2016 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebnica wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2017 – 2031 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp. Należy zauważyć, że w pozycji 10.1 w sposób nieprawidłowy została wskazana kwota nadwyżki budżetowej przeznaczonej do spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych (200.000,00 zł zamiast 2.200.000,00 zł). Nadto w kolumnie wykonanie 2014, 2015 i 2016 oraz w pozycji plan na III kwartał 2016 roku nie przedstawiono w pozycjach od 4 do 4.4.1 informacji odnośnie przychodów.
2. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
3. Prognozowane w 2017 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2017 r. Stwierdzono brak spójności z projektem budżetu na 2017 rok w zakresie źródeł przychodów - kwotę przychodów w wysokości 1.500.000,00 zł wbrew postanowieniom projektu budżetu ujęto w poz. 4.2 (wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy) zamiast w poz. 4.3 (kredyty, pożyczki, emisja

- papierów wartościowych).
4. W objaśnieniach przyjętych wartości w zakresie planowanych kwot nie przedstawiono informacji odnośnie planowanych do zbycia nieruchomości oraz nie uzasadniono obniżenia wydatków bieżących od 2018 roku do poziomu poniżej roku 2017.
  5. Zachowano wymóg zrównowazenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.
  6. W roku 2017 zaplanowano nadwyżkę budżetową, która będzie przeznaczona na wykup obligacji komunalnych.
  7. Nie urealniono przewidywanego wykonania 2016 roku - prognozę przedstawiono w oparciu o wartości planowane na III kwartał 2016 roku.
  8. Nie odniesiono się do możliwości realizacji w 2016 roku wysokich dochodów ze sprzedaży majątku 11.960.760,00 zł. Wykonanie we wskazanym zakresie za III kwartał 2016 roku wyniosło 491.141 zł, co stanowi zaledwie 4% planowanych wielkości. Brak realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w wielkościach planowanych - przy planowanej nadwyżce operacyjnej w kwocie 627.296,00 zł - przyczyni się do znacznego obniżenia wskaźnika jednorocznego planowanego w 2016 roku na poziomie 13,54%. O możliwości utrzymania zdolności spłaty we wskazanym okresie na poziomie wartości przyjętych w projekcie WPF zdecyduje realizacja (wykonanie) planowanych dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2016 o wartości zbliżonej do planowanej kwoty 11.980.760,00 zł i w roku 2017 - o wartości zbliżonej do planowanej kwoty 5.943.000,00 zł oraz planowany wzrost nadwyżki operacyjnej.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem z zastrzeżeniem powyższych uwag. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Ewa Rudzio*