

Uchwała nr IV/144/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Trzebnicy projekcie uchwały budżetowej
Gminy Trzebnica na rok 2021

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Trzebnicy projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzebnica na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

II. Na podstawie przedłożonego 18 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Trzebnica na rok 2021 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 139.929.280,77 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 140.888.760,17 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 959.479,40 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 4.040.520,60 zł,
- przychody ogółem w kwocie 5.000.000 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 125.038.597,89 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 122.230.767,90 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, w tym zaciąganego na sfinansowanie planowanego na 2021 rok deficytu, istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a

wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych w tym projekcie wartościach.

W latach 2022–2025 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła od 7,4 mln zł do 13,1 mln zł, przy planowanej na 2021 r. w wysokości 2,8 mln zł oraz przewidywanym jej wykonaniu w 2020 r. w wysokości 0,3 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2021 rok zaplanowano w wysokości 3 mln zł — nie odniesiono się do realności ich pozyskania. W 2020 roku wg. stanu na III kwartał dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości 0,6 mln zł (planowano 3,6 mln zł). Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej