

**UCHWAŁA NR XX/222/20
RADY MIEJSKIEJ W TRZEBNICY**

z dnia 30 października 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Trzebnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713), Rada Miejska w Trzebnicy po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Trzebnicy, po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Gminy Trzebnica, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Trzebnicy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Trzebnicy

Mateusz Stanisław

UZASADNIENIE

W dniu 24 lipca 2020 r. do Rady Miejskiej w Trzebnicy wpłynęła skarga radnego Rady Miejskiej w Trzebnicy Krzysztofa Śmiercki na bezprawność działań Burmistrza Miasta i Gminy Trzebnica związanych z przeprowadzeniem w latach 2019 i 2020 konsultacji społecznych jakim jest Budżet Obywatelski oraz na przekroczenie przez Burmistrza uprawnień poprzez ustalenie przez Niego regulaminów konkursów Budżetów Obywatelskich. W ocenie wnoszącego skargę działanie Burmistrza Gminy Trzebnica było działaniem niezgodnym z prawem – wbrew ustawie z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych, która to ustawa wskazuje Radę Gminy jako organ określający wymagania jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, czyli między innymi wymogi formalne, wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, zasady oceny zgłoszonych projektów czy zasady przeprowadzania głosowania. Wnoszący skargę zarzucił w skardze, że wprowadzone zarządzeniem Burmistrza Gminy Trzebnica regulaminy nie przewidują prawa odwołania się od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania przez Mieszkańców Gminy Trzebnica.

Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Z kolei w myśli art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z treścią przepisu § 33b Statutu Gminy Trzebnica skargi, wnioski i petycje kierowane do Rady Przewodniczący Rady, po uzyskaniu stanowiska Burmistrza, przekazuje do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Burmistrz Gminy Trzebnica pismem z dnia 01.10.2020 roku zajął stanowisko w sprawie i w pierwszej kolejności wskazał, że zgodnie z par. 5 a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe jedynie w przypadku gmin będących miastami na prawach powiatu, a Gmina Trzebnica taką Gminą nie jest i nigdy nie była. Dodał ponadto, że w budżecie Gminy Trzebnica w 2019 roku i w 2020 rok nie wyodrębniono środków Budżetu Obywatelskiego – stąd też uchwała, o której mowa w przepisie par. 5 a ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym nie była podejmowana przez Radę Miejską w Trzebnicy.

Burmistrz wyjaśnił, że projekt nazwany „Budżetem Obywatelskim Gminy Trzebnica” jest wprowadzony w Gminie Trzebnica w formie zarządzenia Burmistrza Gminy Trzebnica, a nie uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy, ponieważ jest inicjatywą Burmistrza Gminy Trzebnica w ramach realizacji przypisanych Burmistrzowi jako organowi wykonawczemu, kompetencji kształtowania projektu uchwały budżetowej i przyznanej z mocy prawa inicjatywy uchwałodawczej w sprawie zmian uchwały budżetowej (por. art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 869, ze zm.)). W związku z tym Burmistrz wskazał, że zadanie wybrane w ramach realizowanego projektu nazwanego Budżetem Obywatelskim Gminy Trzebnica dopiero jest przedmiotem inicjatywy uchwałodawczej Burmistrza Gminy Trzebnica w sprawie zmiany w uchwale budżetowej na dany rok budżetowy.

Po uzyskaniu przedmiotowego stanowiska Przewodniczący Rady Miejskiej w Trzebnicy skierował skargę z dnia 24.07.2020 roku wraz ze stanowiskiem Burmistrza Gminy Trzebnica do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Trzebnicy.

W dniu 14.10.2020 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Trzebnicy z udziałem skarżącego, podczas którego to posiedzenia rozpatrzono skargę i dokonano jej oceny.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Burmistrza Gminy Trzebnica oraz skarżącego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Trzebnicy oceniła skargę jako niezasadną. W uzasadnieniu dokonanej oceny Komisja uznała przy ocenie skargi jako niezasadnej za najważniejszą i priorytetową okoliczność faktyczną, że w Gminie Trzebnica nie ma ustawowego obowiązku utworzenia budżetu obywatelskiego, ponieważ do tego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa zobligowane są obecnie jedynie miasta na prawach powiatu. Zgodnie z brzmieniem art. 5a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym w gminach będących miastami na prawach powiatu utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe, z tym że wysokość budżetu obywatelskiego wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu. W ocenie Komisji okoliczność, że dotychczas ani w 2019 r ani w 2020 roku nie zostały wyodrębnione środki w budżecie Gminy Trzebnica, pozwala uznać, że nie należy traktować owego projektu realizowanego przez Burmistrza Gminy Trzebnica jako budżetu obywatelskiego w rozumieniu art. 5a ustawy o samorządzie gminnym lecz jako inicjatywę Burmistrza w ramach przypisanych mu ustawowo kompetencji do kształtowania, w tym zmiany, uchwały budżetowej, do której jako organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego Burmistrz Gminy Trzebnica ma pełne prawo zgodnie z ustawą o finansach publicznych. W ocenie Komisji dopiero w przypadku wyodrębnienia w uchwale budżetowej Gminy Trzebnicy środków przeznaczonych na utworzenie budżetu obywatelskiego, koniecznym stanie się określenie w drodze uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego.

Na marginesie Komisja mając na uwadze fakt, że sposób realizacji inicjatywy uchwałodawczej w sprawie zmian uchwały budżetowej leży w wyłącznej decyzji Burmistrza Gminy poddaje do rozważenia Burmistrzowi Gminy Trzebnica wniosek o wprowadzenie do przyjętego przez Burmistrza Regulaminu trybu odwoławczego z którego skorzystać by mogły podmioty, których wniosek został niedopuszczony do głosowania, jak też ewentualnej zmiany nazwy realizowanych przez Burmistrza konsultacji społecznych i inicjatywy uchwałodawczej w tym zakresie.

Rada Miejska w Trzebnicy po zapoznaniu się z powyższą opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę wniesioną w dniu 24.07.2020 roku przez radnego Rady Miejskiej w Trzebnicy Krzysztofa Śmiertkę za niezasadną - przyjmując za uzasadnioną i własną powyżej wskazaną argumentację Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.