

**UCHWAŁA NR XXII/248/20
RADY MIEJSKIEJ W TRZEBNICY**

z dnia 30 grudnia 2020 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Trzebnica za udział w działaniach ratowniczych i szkoleniach pożarniczych.

Na podstawie art 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.), art 28 ust.1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 961, ze zm.), Rada Miejska w Trzebnicy uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Trzebnica w wysokości:

- 1) za każdą godzinę udziału w działaniach ratowniczych - 20 zł
- 2) za każdą godzinę udziału w szkoleniu podstawowym - 7,5zł
- 3) za każdą godzinę udziału w szkoleniu pożarniczym innym niż w/w w tym w szkoleniu specjalistycznym organizowanym przez Państwową Staż Pożarną i Gminę - 10 zł

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Trzebnica.

§ 3. Traci moc uchwała nr XXXIV/358/10 Rady Miejskiej w Trzebnicy z dnia 2 lutego 2010 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych funkcjonujących na terenie Gminy Trzebnica.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od 01.01.2021 r. .

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Trzebnicy

Mateusz Stanisław

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. 2020 r. poz. 961 z póź. zm.) członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały (ust 1). Wysokość ekwiwalentu nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 53 z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu, za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Ekwiwalent jest wypłacany z budżetu gminy (ust. 2). W trzecim kwartale 2020 r. przeciętne wynagrodzenie ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” (komunikat z dnia 11 listopada 2020 r.) wyniosło 5168,93 zł co oznacza, wysokość ekwiwalentu nie może przekroczyć kwoty 29,54 zł za godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.

Mając na uwadze duże zaangażowanie i poświęcenie w działaniach ratowniczych strażaków z Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Trzebnica oraz fakt, że poprzednie stawki ustalane były w roku 2010 uznaje się za zasadne uaktualnienie stawek za szkolenia. Obecne stawki są średnią dla tego typu wsparcia w województwie dolnośląskim. Dla działań ratowniczych stawka wzrosła z 15 zł do 20 zł. W odniesieniu do szkoleń zdywersyfikowano ekwiwalent z uwagi na rodzaj szkolenia: udział w podstawowym szkoleniu pożarniczym organizowanych przez PSP lub Gminę Trzebnica – 7,50 zł; natomiast udział w szkoleniach specjalistycznych - 10 zł. Dzięki takiemu rozdzieleniu nastąpi element zachęty i motywacji starszych ochotników straży pożarnej do podjęcia ciągłego doskonalenia i udziału w szkoleniach specjalistycznych, które mają wpływ na jakość i efektywność wykonywanych działań ratowniczych.

Środki na realizację uchwały zostały uwzględnione w budżecie Gminy na rok 2021.

W wyroku z dnia 25 września 2000 r. Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (K 26/99, OTK z 2000 r. Nr 6, poz. 186). Również w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjmuje się, że retroakcja jest dopuszczalna i nie stanowi naruszenia zasad demokratycznego państwa prawnego, o ile nowe przepisy nie pogarszają sytuacji niektórych adresatów danej normy prawnej (por. wyroki z dnia 9 stycznia 2014 r., I OSK 2297/13 i z dnia 18 kwietnia 2014 r., I

OSK 197/14). Aby zatem wprowadzenie działania prawa z mocą wsteczną mogło być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym, musi wiązać się z polepszeniem sytuacji prawnej niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem niepogarszaniem sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów. Ponieważ niniejsza uchwała dotyczy określenia wyższej niż dotychczasowa wysokości ekwiwalentu pieniężnego, który otrzymuje członek ochotniczej straży pożarnej, uczestniczący w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym – przy zachowaniu dotychczasowej stawki za udział w szkoleniu podstawowym - w związku z tym poprawiała ona sytuację prawną członków ochotniczej straży pożarnej i jednocześnie nie wpływała na sytuację prawną innych podmiotów. Co za tym idzie zasady demokratycznego państwa prawnego nie stały na przeszkodzie określeniu wejścia w życie zaskarżonej uchwały z mocą od 1 stycznia 2021 r. – co jest zgodne z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019, poz. 1461, ze zm.).

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.